

Bijlage A: Verslag Intern Toezicht 2022

De Raad van Toezicht (RvT) van de Stichting Openbaar Basisonderwijs Duin- en Bollenstreek (Stichting OBODB) houdt onafhankelijk toezicht op de stichting en haar directeur-bestuurder met inachtneming van de branchecode Goed Bestuur van de PO-raad en de Code Goed Toezicht van de VTOI-NVTK.

Tot de taken van de RvT behoren onder andere:

- Zorgdragen voor goed werkgeverschap richting de directeur-bestuurder;
- Overleg met de directeur-bestuurder over de algemene gang van zaken binnen de Stichting OBODB;
- Zorgdragen voor een goed functionerend intern toezicht;
- Het functioneren als adviseur en klankbord voor de directeur-bestuurder;
- Goedkeuring van de begroting en de jaarrekening van de Stichting OBODB;
- Goedkeuring strategische beleidsplannen van de Stichting OBODB;
- Goedkeuring van een statutenwijziging van de Stichting OBODB;
- Overleg met de Gemeenschappelijke Medezeggenschaps Raad (GMR), de schoolleiders, de staf van het bestuursbureau en het Gemeenschappelijk Toezicht Openbaar Basisonderwijs;
- Invulling geven aan haar netwerkfunctie.

De RvT heeft een drietal vaste commissies: de Auditcommissie, de Werkgeverschapscommissie (Werco) en de Commissie Onderwijskwaliteit & HRM (cie. O/HRM). Daarnaast is er een rvt-lid met als specifiek aandachtsgebied ICT & digitale geletterdheid (T. Verplancke) en een rvt-lid met als aandachtsgebied huisvesting en duurzaamheid (C. Vonk)

De samenstelling van de RvT in 2022 wordt in in onderstaande tabel weergegeven:

Voorletters en achternaam	Functie, deelname commissies	Relevante nevenfuncties	Datum 1e benoeming (zittingstermijn)	Datum aftreden of eventueel *herbenoeming
Dhr. O. Beuving	voorzitter (vz.), lid Werco, vz cie. O/HRM	geen	01-01-2019 (1)	31-12-2026 *
Dhr. T. Verplancke	vice-voorzitter, lid Auditcommissie	geen	01-01-2016 (2)	31-12-2023
Mevr. N. Bax	secretaris, lid cie. O/HRM	Interim manager, coach	01-01-2019 (1)	31-12-2022
Dhr. C. Vonk	lid, vz Werco	Adviseur huisvesting	01-07-2019 (1)	30-06-2023 *
Dhr. B. Elenga	lid, vz Auditcommissie	Directeur bedrijfsvoering	01-01-2020 (1)	31-12-2023 *

Leden van de RvT worden benoemd voor een termijn van vier jaar. Een herbenoeming voor een termijn van vier jaar behoort tot de mogelijkheden. Er zijn maximaal 2 zittingstermijnen.

Voor een verantwoording van de beloning van de directeur-bestuurder en de RvT wordt verwezen naar Model F in de jaarrekening.

Naast de persoonlijke honorering heeft de RvT een budget voor professionalisering, verzekering, lidmaatschap van haar belangenvereniging, externe expertise en overige zaken. Dit budget bedraagt maximaal 5.000 euro per jaar.

Rooster van aftreden - herbenoeming

Er zijn in 2022 geen nieuwe leden benoemd of herbenoemd. Met ingang van 1 januari 2023 is mw. Wilma Poot, conform de geldende benoemingsprocedure, door het GTO benoemd als opvolger voor mw. Nancy Bax. Dhr. Ouko Beuving is als voorzitter herbenoemd volgens de vastgestelde herbenoemingsprocedure. Zie voor verdere informatie de bovenstaande tabel met de samenstelling van de RvT.

Werkzaamheden van de Raad van Toezicht

De RvT heeft per 1 januari 2022 een nieuwe directeur-bestuurder benoemd i.v.m. de pensionering van de toenmalige directeur-bestuurder. De overdracht is naar wens verlopen. De RvT heeft in het verslagjaar 2022 zes reguliere vergaderingen met de directeur-bestuurder gehouden. Deze bijeenkomsten werden voorafgegaan door besloten vergaderingen van de RvT. De voorzitter en de directeur-bestuurder hielden tevens voor elke reguliere vergadering van de RvT een vooroverleg. De bijeenkomsten hebben deels digitaal plaatsgevonden in verband met de corona crisis.

Tijdens iedere reguliere vergadering heeft de RvT zowel de actuele ontwikkelingen binnen de Stichting als de externe ontwikkelingen besproken. De RvT heeft zich uitvoerig laten informeren over de oordelen van de onderwijsinspectie, huisvestingszaken, personele aangelegenheden, ontwikkelingen in de regio en andere zaken die van belang zijn voor het aanbieden van kwalitatief hoogwaardig onderwijs. Extra aandacht was er in 2022 met name voor de bedrijfsvoering en de ontwikkeling van nieuw strategisch beleid.

Al ten tijde van de vorige directeur bestuurder werd duidelijk dat de toenmalige combinatie controller-administratiekantoor niet de gewenste strategische ontwikkeling bracht op het gebied van bedrijfsvoering. Om die reden is er een extern adviseur aangetrokken die de problemen in kaart heeft gebracht en een verbeterplan heeft gemaakt. Er is afscheid genomen van de controller en na een interimperiode is er een nieuwe controller aangesteld. Ook is per 1 januari 2023 de stichting verdergegaan met een nieuw administratiekantoor.

Er is daarnaast veelvuldig gesproken over de herijking van het huidige Koersplan. De RvT heeft aandacht gevraagd voor het concretiseren van doelstellingen in specifieke beleidsplannen op het gebied van onderwijs, personeel en financiën. Voor het vaststellen van de visie op de lange termijn is gevraagd kennis te nemen van onder andere de strategische agenda van de PO-raad en het werk van de Onderwijsraad. Ook was er aandacht voor de personele bezetting van het bestuurskantoor. Dit heeft geresulteerd in meerdere nieuwe, soms tijdelijke medewerkers op het bestuurskantoor. Dit was nodig i.v.m. vervangingen door ziekte, extra aandacht voor digitalisering, een inhaalslag op het gebied van HRM en de ontwikkeling van een nieuw strategisch beleid.

De RvT heeft in het verslagjaar in februari en december vergaderd met het gemeentelijk toezichtsorgaan (GTO). In de vergadering van februari 2022 is de meerjaren begroting 2022-2026 goedgekeurd. Het GTO heeft in juni het jaarverslag en de jaarrekening over 2021 goedgekeurd. Helaas was er in juni geen ruimte in de agenda van het GTO voor fysiek overleg. Op 22 december is de meerjarenbegroting 2023-2027 onder voorbehoud goedgekeurd. Het voorbehoud was gemaakt omdat er sprake is van een beleidsarme begroting. In de loop van het jaar zullen na vaststelling van het strategisch beleidsplan (de ROUTE) er onderwijskundig gezien aanvullende

keuzes gemaakt worden door de stichting. Duidelijk is wel dat OBODB financieel een gezonde organisatie is.

De RvT blijft ook op de hoogte van de ontwikkelingen binnen de Stichting OBODB door overleg met diverse geledingen zonder de directeur-bestuurder. Met de schooldirecteuren is in februari een regulier overleg geweest. In juni heeft er een lunchoverleg plaatsgevonden met de leden van het stafbureau. De RvT gaat in deze bijeenkomsten het gesprek aan over de situatie binnen de stichting, het welbevinden van de medewerkers, de realisering van de jaardoelen en het functioneren van de directeur-bestuurder.

In maart heeft er een overleg plaatsgevonden met de GMR. Dit overleg ging met name over de ontwikkeling van het nieuwe strategisch beleid (de ROUTE). Tevens heeft er in het kader van de werving en selectie lid RvT en de herbenoeming van een RvT-lid overleg plaatsgevonden met de GMR.

De bezoeken aan de scholen konden in beperkte mate plaatsvinden. Er zijn vier scholen bezocht waarbij de RvT ook met de leerlingenraad in gesprek is gegaan.

In juni heeft de RvT haar eigen functioneren onder begeleiding van Daniel le Gras van het Instituut van Governance en Leiderschap intern geëvalueerd. Het heeft enkele verbeterpunten in het eigen functioneren naar voren gebracht. Met name het invoeren van een kort overleg na de vergadering met de directeur-bestuurder waarin even teruggekeken wordt en concrete vervolgacties afgesproken worden. Begin september heeft de RvT in een apart overleg haar jaarplan voor het schooljaar 22-23 besproken en verbeterd n.a.v. de evaluatie. De RvT stelt zich tot doel het contact met andere RvT's in de regio en het toezichthoudend orgaan van het samenwerkingsverband te verbeteren.

De RvT-leden hebben de volgende individuele scholing gevolgd:

- VTOI: Toezicht op onderwijskwaliteit [2022] (N. Bax)
- VTOI: Effectieve communicatie in de boardroom [2022] (O. Beuving)
- Maastricht University: Gecertificeerd toezichthouder (C. Vonk)
- VTOI: Samenwerkingsvraagstukken: Een uitdaging voor het toezicht [2022] (T. Verplancke)

Verder houdt de RvT zich op de hoogte van wat er speelt door informatie vanuit o.a. de PO-raad, VOS/ABB, de onderwijsinspectie, de onderwijsraad, het ministerie van OCW en haar belangenvereniging VTOI-NVTK. Ook probeert de RvT actief informatie van buiten de stichting naar binnen te brengen vanuit het individuele gezichtspunt van de leden.

De auditcommissie

De auditcommissie heeft haar reguliere rol gespeeld in de planning- en controlcyclus van de stichting OBODB door contacten met de controller, bestuurder en accountant. In diverse overleggen is er gesproken over de aanleiding van het vertrek van de controller, het verbeterplan bedrijfsvoering, de intering op het eigen vermogen de komende jaren en de wisseling van administratiekantoor. Verder is er aandacht geweest voor:

- Stand van zaken uitvoering verbeterplan bedrijfsvoering, afwegingen om te veranderen van administratiekantoor en Cogix.
- Digitalisering van onze organisatie en processen
- Coronasubsidies / NPO (verantwoording)
- Het gesprek over de verdeling van de financiële middelen van de stichting (allocatiemodel). Dit met name in relatie tot de nieuwe bekostigingssystematiek die in 2023 in zal gaan.
- Het maken van een professionele risicoanalyse en daaraan gekoppeld de maatregelen die genomen worden in het beheer van deze risico's en het verwachte benodigde EV.
- Aandacht voor de liquiditeit.

- Beleidsrijke meerjarenbegroting. Middelen koppelen aan de doelen uit ons koersdocument.
- De noodzaak van Strategische personeelsbeleid van de stichting
Dit is een belangrijk aandachtspunt met vaak financiële consequenties. Ook hierin zal geld beleid volgen. Er is aandacht voor verzuim, vervangingen, opleiding, fricties kleine scholen, mobiliteit, optimale inzetbaarheid, etc.

Zoals aangegeven was 2022 op het gebied van bedrijfsvoering en administratieve en interne organisatie een transitiejaar. Met name de meerjarenbegroting i.c.m. het strategisch beleid zal aan kracht moeten winnen. De plannen om het EV terug te brengen naar een hoogte die past bij de risico's van de stichting zijn in lijn met de wensen van de inspectie. Al met al is een rechtmatige en doelmatige besteding van middelen gewaarborgd, maar de auditcommissie blijft in gesprek over verdere verbetering.

Werkgeverschapscommissie {Werco}

De commissie heeft in 2022 meerdere individuele gesprekken gevoerd met de directeur-bestuurder. De HRM-cyclus van de commissie bestaat gewoonlijk uit een startgesprek aan het begin van het schooljaar en een beoordelingsgesprek aan het einde. Doordat er een nieuwe directeur-bestuurder per 1 januari is aangesteld zijn er om de drie maanden gesprekken gevoerd waarbij in het gesprek van oktober is vastgesteld dat de benoeming per 1 januari 2023 verlengd zou worden met drie jaar.

De directeur- bestuurder heeft gebruikgemaakt van een model waarbij feedback gegeven werd door betrokkenen die zij daarvoor zelf kon uitnodigen. Ook zijn door de voorzitter van Werco interviews gehouden met enkele medewerkers van het stafbureau Deze gegevens zijn betrokken bij de beoordeling van de directeur- bestuurder. Een complicerende factor in het geheel was de situatie rond de bedrijfsvoering, en de ziekte van verschillende stafmedewerkers. De voorzitter van de RvT is degene die de declaraties van de directeur-bestuurder goedkeurt.

Commissie Onderwijskwaliteit en HRM

De commissie is in 2022 meerdere keren bij elkaar gekomen. Door langdurige ziekte van zowel de manager HRM als de manager onderwijskwaliteit was het anders dan voorgaande jaren. In het jaar is er overleg geweest met de vervangende manager Onderwijskwaliteit en de aangestelde persoon die het strategisch personeelsbeleidsplan gaat ontwikkelen. Tevens zijn er een aantal HRM onderwerpen besproken waarover Raad van Toezicht nader geïnformeerd wil worden, zoals verlaging van de werkdruk, ziekteverzuim en vervanging.

Een belangrijk onderwerp was ook de wijze waarop leerlingen gevolgd worden. Daarbij ging het tussen de keuze van het Cito- of IEP- leerlingvolgsysteem. Scholen waren vrij in hun keuze waarbij het IEP leerlingvolgsysteem door de meeste scholen is gekozen.

De commissie richt zich op de basiskwaliteit van het onderwijs op de scholen. Veel aandacht gaat daarbij uit naar de doelrealisatie van de ambities van de scholen en de onderwijsontwikkeling. Er is hierbij met name gesproken over onderwijsachterstanden en Passend Onderwijs. Door Corona hebben veel ontwikkelingen stil gelegen en is veel tijd en energie gestoken in het overeind houden van de basis. Met het inzetten van NPO- en werkdruggelden zijn op veel plekken kleinere klassen gerealiseerd en onderwijsondersteuners aangesteld.

De onderwijskwaliteit wordt door de commissie gevolgd en bewaakt. Scholen leggen twee keer per schooljaar verantwoording af over hun beleid en de resultaten aan de manager kwaliteitszorg en de directeur-bestuurder. De resultaten worden in een rapportage verwerkt die met de commissie besproken wordt. Het kwaliteitsbeleid dat in het schooljaar 2021-2022 geactualiseerd zou worden is nog niet gerealiseerd .

De sociale veiligheid van leerlingen op de scholen wordt middels vragenlijsten in kaart gebracht. Van de bijeenkomsten van de commissie worden verslagen opgesteld die in de RvT vergaderingen geagendeerd worden.

Jaarrekening

Na kennisneming van het accountantsverslag en een toelichting van de auditcommissie heeft de Raad van Toezicht op 6 juni 2023 het jaarverslag, inclusief de jaarrekening over 2022 goedgekeurd. De jaarrekening is met zorg en toewijding samengesteld en geeft een goede weergave van de financiële positie van de Stichting. De RvT heeft verder, op basis van haar werkzaamheden gedurende het jaar, geconcludeerd dat er in 2022 sprake was van een doelmatige besteding van middelen binnen de stichting. Het bestuur hanteert te allen tijde het uitgangspunt dat er met zorg omgegaan wordt met het aan de stichting toevertrouwde publieke geld. Uitgaven moeten proportioneel, onderbouwd en sober zijn met als uiteindelijke doel, goed onderwijs voor onze leerlingen.

Voor meer informatie en diverse documenten van de RvT, waaronder onze visie, jaarplan en reglement, kunt u kijken op onze webpagina die te bereiken is via de website van de Stichting OBODB (obodb.nl).

De RvT dankt iedereen binnen de Stichting voor de geleverde inspanningen in een wederom buitengewoon intensief en bijzonder kalenderjaar 2022.

Noordwijk, 6 juni 2023

Namens de Raad van Toezicht van de Stichting OBODB,

Ouko Beuving, voorzitter